



## **“CRECIMIENTO ECONÓMICO Y RESPONSABILIDAD SOCIAL”**

17, 18 y 19 de junio 2004

### **Un nuevo impulso político**

---

Intervención del Presidente  
del Círculo de Economía



## Un nuevo impulso político

Estamos en el principio del nuevo ciclo político, iniciado en Catalunya tras las últimas elecciones autonómicas y en España tras las recientes elecciones legislativas.

En Catalunya, el nuevo gobierno surgido del pacto tripartito entre PSC, Esquerra e IC-Verds, ha supuesto el fin de una larga etapa de hegemonía de gobiernos de CiU, bajo la presidencia de Jordi Pujol, y ha implicado la conformación de una alternativa de gobierno cuya acción se halla aún en sus albores.

En España, el resultado electoral ha comportado el fin de un período de ocho años de gobierno del Partido Popular, bajo la presidencia de José María Aznar, y el acceso al poder del Partido Socialista.

**Esta doble renovación parlamentaria, que constituye en si misma un hecho de gran relevancia, coincide con una coyuntura nacional e internacional que otorga una trascendencia histórica al momento actual**, lleno de posibilidades pero, también, de incertidumbres. Es habitual, por ello, hallar frecuentes referencias -en todo tipo de foros y debates- a la necesidad urgente de conformar un nuevo orden mundial, así como a la oportunidad de desarrollar y ahondar en la mejora de nuestras instituciones.

*Un nuevo orden mundial.*- El viejo orden económico y político surgido en la última posguerra mundial ha sufrido una profunda mutación a partir de la década de los ochenta del pasado siglo. En la base de esa mutación están, por un lado, fuerzas tecnológicas y económicas asociadas a la revolución de las telecomunicaciones y a la globalización económica y, por otro, la transición hacia la democracia iniciada en los antiguos países con regímenes políticos totalitarios, a partir de la caída del muro de Berlín, en 1989. Muestra de todo ello es la propia consolidación y ampliación de la Unión Europea así como la emergencia de nuevas potencias económicas como China y la India. A su vez, una consecuencia importante de esos nuevos procesos es la expansión del fenómeno migratorio hacia la Unión Europea. **Por otro lado, los atentados del 11-S, la Guerra de Irak, el terrorismo internacional, o los atentados de Madrid contribuyen a poner en cuestión el orden vigente y obligan a los gobiernos a hallar respuestas a las inquietudes de sus ciudadanos;** unas respuestas que no deben ralentizar la dinámica global de apertura política y económica, ni perjudicar los procesos de consolidación de espacios supranacionales.

*Nuevas exigencias a nuestra democracia.*- Transcurridos veinticinco años desde la aprobación de la Constitución española, y tras la alternancia en el poder de los dos grandes partidos –PSOE y PP–, que han gobernado ambos en mayoría absoluta y ambos con el concurso de partidos nacionalistas, se ha consumado satisfactoriamente el ciclo de la alternancia. Ahora, uno de ellos –el PSOE– vuelve a gobernar con grandes retos por delante; de entre ellos cabe destacar, por su novedad con respecto al inicio de anteriores ciclos políticos, **el debate abierto en torno a las propuestas de profundización del modelo autonómico, así como la creciente demanda ciudadana por una mejora en la calidad de nuestra vida democrática**, que debe incorporar una mayor transparencia y rendición de cuentas por parte de los organismos públicos.

Buena prueba de la trascendencia del momento actual lo constituye que la ciudadanía, con una alta participación en las recientes elecciones legislativas, ha querido dotarse de un Parlamento con un amplio espectro, no sólo desde un punto de vista ideológico, sino también dando cabida a partidos nacionalistas o regionalistas de Aragón, Canarias, Catalunya, Galicia, Navarra y País Vasco. Ideas y procedencias diversas que deben confluir en la forma de plantear y en el modo de resolver los temas más importantes que la realidad española tiene planteados.

Ante este nuevo contexto, el Círculo de Economía quiere participar activamente en estos debates, insistiendo en aquellas cuestiones que en los últimos años han centrado sus preocupaciones y que ahora retoman plena vigencia para ser analizados a fondo y, en su caso, incorporados en la dinámica de los nuevos poderes legislativos y ejecutivos. Ello, sin obviar el compromiso de aportar su visión sobre aquellas otras cuestiones, de no menor trascendencia, que deberían también conformar la agenda de actuación prioritaria de nuestros gobernantes.

## Opiniones y propuestas del Círculo de Economía

### El nuevo orden mundial y el fenómeno migratorio

Dos grandes cuestiones de dinámica internacional han adquirido especial protagonismo en el debate público en España. De una parte, la situación creada con motivo de la Guerra de Irak y, de otra, la consolidación del fenómeno migratorio en nuestra sociedad.

**El nuevo orden mundial.** A nadie se le escapa que el último año ha venido marcado en la agenda internacional, y también en la española, por la Guerra de Irak. Incluso una parte significativa de los analistas políticos, españoles e internacionales, atribuyen los recientes resultados electorales a razones que, directa o indirectamente, apuntan a la participación activa de España en el conflicto. Más allá de éstas u otras apreciaciones de carácter electoral, que no corresponde al

Círculo entrar a valorar, y ante el debate abierto acerca de la formulación y prioridades de nuestra política exterior, el Círculo pretende recuperar el argumentario que difundió, hace escasamente un año con motivo de la Guerra de Irak, en el documento “*La Guerra de Irak, Europa y el orden Internacional*”, y que se conforma alrededor de los siguientes aspectos:

- a.- Defensa de un mundo multipolar, gobernado por organizaciones internacionales.
- b.- Demanda de una Europa más fuerte y más decisiva en la configuración del nuevo ordenamiento internacional, lo que implica la necesidad de una política de defensa efectiva, inseparable de la existencia de una fuerza europea con suficiente autonomía, dentro del marco de las actuales alianzas internacionales.
- c.- Reconstrucción del tradicional consenso en la política exterior española para fortalecer su papel en la escena internacional.

La idea de fondo que subyace bajo estos tres apartados es que sólo hay progreso económico si hay mercado, pero sólo es posible el mercado si existe seguridad jurídica, por cuya razón, habida cuenta de que la seguridad jurídica es siempre fruto de un ordenamiento preexistente, resulta que en un mercado global como el actual, global ha de ser también el ordenamiento que lo ampare: un ordenamiento expresado en normas jurídicas y encarnado en instituciones internacionales. No se trata, ni de lejos, de postular un Estado universal, utópico y contraproducente, sino de propugnar un “*código de circulación internacional*”, que no surja de una decisión unilateral, sino que sea expresión de una voluntad multilateral.

**El fenómeno migratorio.** Es una realidad que en los últimos años la fisonomía de muchos de nuestros pueblos y ciudades ha cambiado por la llegada y establecimiento entre nosotros de centenares de miles de personas procedentes, en su mayor parte, de África, América Latina y Europa del Este. Un cambio profundo que afecta a nuestras relaciones sociales en el barrio, en la escuela, o en la empresa.

Ante la trascendencia del fenómeno migratorio, el Círculo de Economía manifiesta su posición en el documento “*La inmigración: factor de desarrollo y reto a la cohesión social*”. Una posición en torno a cinco ejes básicos:

- a.- La inmigración es un reto y una oportunidad. Un reto para la cohesión social y una oportunidad para el desarrollo económico.
- b.- La Unión Europea, y España en especial, debe apostar por invertir en los países en vías de desarrollo, con un especial compromiso con los países de la ribera sur del Mediterráneo. En este sentido, solicitamos la constitución en Barcelona del Banco Europeo para el Mediterráneo, eje esencial de las políticas activas en la otra orilla de la cuenca mediterránea.

c.- La política de control de fronteras debe adquirir un ámbito y una responsabilidad europea, mientras que la política de acogida e integración debe ser desarrollada desde los ámbitos administrativos más cercanos y conocedores de la realidad del inmigrante y su entorno de acogida.

d.- Los poderes públicos deben manifestar una voluntad política clara, con la correspondiente dotación de recursos económicos, para el mantenimiento y mejora de los bienes y servicios públicos básicos, como son sanidad, educación, vivienda y calidad del entorno.

e.- El conjunto de partidos políticos debe priorizar esta cuestión con el fin de evitar fracturas sociales que puedan conducir a situaciones de xenofobia y rechazo. Asimismo, debe evitarse que el miedo pueda menoscabar las libertades individuales de las personas.

## Marco institucional y calidad de la democracia

Resulta evidente que, en los últimos veinticinco años, hemos progresado notablemente. Gozamos de una democracia homologada y reconocida, que nos ha permitido situarnos entre las naciones más prósperas. Siendo esto cierto, tenemos retos pendientes que, de abordar satisfactoriamente, deben dotarnos de un marco institucional más eficiente y de mecanismos que nos permitan mejorar la calidad de nuestra democracia.

**Una apuesta por una España multipolar en lo económico.** Sin entrar en el debate acerca de una profundización en el desarrollo del estado autonómico que dote a Comunidades Autónomas de un mayor autogobierno, el Círculo apuesta claramente por una España multipolar en lo económico. Una apuesta definida en la Opinión *”El papel del Estado en el mantenimiento del equilibrio económico territorial en España”*. Para el Círculo, el reconocimiento del pluralismo económico y el fomento del equilibrio territorial son valores a defender y potenciar.

La apuesta por una concepción multipolar de España debe reflejarse en el sistema de transporte y comunicaciones; en las inversiones públicas en centros de I+D; en la localización de organismos estatales fuera de Madrid, en especial las agencias reguladoras; o en la ubicación de empresas públicas.

Si bien la dinámica de la globalización puede favorecer los procesos de concentración, las políticas públicas no deben reforzar esa tendencia. La competencia y estímulo que el multipolarismo puede generar redundaría en un mayor potencial innovador y en un mayor crecimiento y desarrollo del conjunto de España.

**El papel de los medios de comunicación públicos en España** es un tema de continuo debate y de inacción por parte de los distintos gobiernos que, tanto a nivel español como autonómico, se han ido relevando en el poder. El solo hecho de pasar de la oposición al gobierno produce una transmutación de discurso tan radical que sólo es comparable con el que se realiza cuando el tra-

yecto es a la inversa. Así, la convicción de la ciudadanía evoluciona entre la indignación por el uso partidista de los medios públicos y el escepticismo sobre la posible modificación de este esquema, en el que cambian los actores pero no los métodos.

Para contribuir a frenar esta dinámica, el Círculo propone diversas actuaciones recogidas en la Opinión “*¿Qué televisiones públicas queremos y cómo las financiamos?*”:

- a.- Definición clara del concepto de servicio público.
- b.- Creación de una autoridad independiente, profesional y no partidista que preserve el servicio público y controle los contenidos televisivos. El nombramiento de los miembros de esta autoridad debe corresponder al Parlamento.
- c.- Afrontar la financiación de los medios públicos, mediante un sistema mixto que garantice la función de servicio público y favorezca la mejora en la eficacia y transparencia.

**La financiación de los partidos políticos en España** constituye otro claro ejemplo de inacción por parte de los poderes públicos. En la Opinión “*La financiación de los partidos políticos*” el Círculo propone una serie de medidas para solucionar esta problemática.

Desde la constatación de que se debe regular con mayor rigor y transparencia los enormes gastos de estructura y electorales de los partidos y de que se debe afrontar con decisión las situaciones de financiación irregular, el Círculo considera, entre otros, los siguientes aspectos:

- a.- Es necesario regular y dar transparencia, mediante el correspondiente registro público, a las donaciones de particulares y empresas.
- b.- Los medios de comunicación públicos han de constituirse en los instrumentos idóneos para dar a conocer a la ciudadanía las posiciones y propuestas de los partidos a lo largo de todo el curso político.
- c.- Se propone la creación de una comisión de expertos independientes que pueda realizar una propuesta de nueva regulación de la financiación de partidos. Todo ello incorporando aquellas medidas que puedan conducir a una mayor apertura de los partidos a la ciudadanía.

## **La competitividad de nuestra economía**

España se encuentra en tránsito hacia un nuevo modelo de competitividad, diferente del modelo que nos ha permitido completar con éxito una larga primera etapa de crecimiento económico. Afrontamos el reto de sostener el crecimiento económico a largo plazo y de continuar mejorando nuestro bienestar social. En este tránsito hacia un nuevo modelo de competitividad, las

actitudes sociales y las políticas públicas deben ser más favorables al crecimiento. El país requiere una nueva política industrial y de servicios avanzados que, lejos del proteccionismo del pasado, impulse medidas sectoriales y transversales que mejoren el tejido productivo del país.

Según detallamos en la Opinión “Actitudes sociales y políticas públicas favorables al crecimiento”, desde el Círculo creemos que nuestro país seguirá aumentando su bienestar social si asumimos colectivamente los siguientes compromisos en torno a las actitudes y las políticas que facilitan el tránsito hacia el nuevo modelo de competitividad:

- a.-Compromiso social con la innovación organizativa
- b.-Impulso público y privado de nuevas iniciativas empresariales
- c.-Acuerdo social para hacer más flexible y menos precario el mercado laboral
- d.-Políticas que amortigüen los costes sociales de las transformaciones productivas
- e.- Reconocimiento del pluralismo económico y fomento de una concepción multipolar del Estado
- f.- Política de infraestructuras que fomente el dinamismo empresarial
- g.- Política de educación que reconozca el esfuerzo, haga aflorar el ingenio del interior y atraiga el talento del exterior
- h.- Compromiso empresarial y público con la investigación

### **Nuevas inquietudes en un entorno incierto**

Las inquietudes y preocupaciones del Círculo de Economía no se limitan a aquellas señaladas anteriormente, sobre las cuales ha dado a conocer su opinión. La respuesta de mayor seguridad ciudadana a la nueva amenaza del terrorismo internacional o la profundización del Estado de las Autonomías, son también cuestiones que pretendemos incorporar a nuestra agenda de actuaciones.

**El Círculo de Economía no es ajeno al dolor y a las consecuencias de los atentados del 11-M en Madrid**, que de manera tan sangrienta nos han golpeado y nos han situado en un escenario hasta ahora desconocido. Esta nueva dimensión del terror nos obliga a responder desde nuestras arraigadas convicciones democráticas y desde el más absoluto apoyo a la política anti-terrorista que debe liderar el Gobierno y que debe contar, ineludiblemente, con el compromiso manifiesto del conjunto de fuerzas políticas.

Sin duda, la sociedad española tiene una dilatada experiencia de entereza y firmeza ante el fenómeno terrorista que debe servir de base para que el progreso no se detenga por la amenaza del terror.

Asimismo, la existencia de este terrorismo internacional de raíz integrista, **obliga aún más a nuestros gobernantes y a nuestras sociedades a responder con amplitud de miras, con rigor y sin más dilación a las exigencias que plantea el fenómeno migratorio.** Nuestros ciudadanos no pueden dejarse dominar por el temor o el rechazo hacia aquellas personas provenientes, en especial, del mundo musulmán.

En los próximos meses adquirirá un gran protagonismo el debate acerca de la profundización del Estado de las Autonomías; un debate surgido en distintas Comunidades Autónomas y recogido por los distintos partidos políticos, que debe abordarse con serenidad, **y en el que el derecho a mejorar el autogobierno de Comunidades Autónomas debe conjugarse con la solidaridad y cohesión del conjunto del Estado español.**

**Este debate debe entenderse como expresión del continuo proceso de cambio de nuestras sociedades, y al que deben dar respuesta los respectivos marcos institucionales.** Ésta es la dinámica propia de una sociedad abierta y moderna como la española, que debe ser capaz de desarrollar aquellas políticas que incorporen el cambio y favorezcan un mayor crecimiento y desarrollo por todo el territorio.

## Conclusiones

El Círculo de Economía pretende plantear nuevamente las inquietudes y propuestas que han conformado sus Opiniones más recientes, que coinciden con algunas de las cuestiones prioritarias de la agenda política en esta nueva legislatura.

Asimismo, el Círculo apela al conjunto de las fuerzas políticas para que sean capaces de avanzar en los aspectos básicos de la política española. No deberíamos olvidar que los veinticinco años de progreso en democracia se han fundamentado en una actitud inicial de entendimiento y de priorización de los intereses generales de la sociedad, sin que ello significara renunciar a los intereses propios de cada partido o colectivo. **La trascendencia de las circunstancias actuales obliga a nuestros gobernantes, y al conjunto de entidades, a recuperar esa apuesta por el consenso y el diálogo.** Un diálogo en el que debe participar activamente la sociedad civil, a través de los organismos e instituciones en que se agrupan los ciudadanos, sin que ello signifique mermar el protagonismo natural que corresponde a las instituciones públicas –como representantes de la voluntad democrática de los ciudadanos– en la acción de gobierno.

En estos momentos, cabe recordar que el ejercicio del gobierno –entendido como gestión de todas aquellas materias que determinan de manera directa la calidad de vida de los ciudadanos,

como son la sanidad, la enseñanza, las pensiones, las infraestructuras, la ordenación territorial, la seguridad,...— **obliga a todas las Administraciones sin excepción a poner el acento de su acción en estas cuestiones fundamentales, sin desviar ni diluir energías y esfuerzo en otros temas que, sin perjuicio de su justificación y su interés, no tienen hoy por hoy preferencia en un ponderado orden de prioridades. También procede destacar que esta profundización política puede entrañar un riesgo: el olvido de la gestión económica.**

El Círculo de Economía es plenamente consciente de los retos de todo orden a los que hemos de enfrentarnos en los próximos años: ya sea la constante presencia del terrorismo; los retos de la ampliación europea; la inmigración; los ciclos económicos inestables; la demanda de un mayor autogobierno por parte de partidos políticos y Comunidades Autónomas; o la mejora en la calidad de nuestra democracia. **Pero todo ello no nos impide ser profundamente optimistas ya que contamos con una sociedad más madura, más preparada y mucho más sólida económicamente que la que tuvo que consumir el pacto constitucional y ganarse justificadamente el respeto de la comunidad internacional.**

Barcelona, junio 2004



